

УТВЕРЖДАЮ
Министр внутренних дел
Российской Федерации
генерал полиции Российской Федерации

В.А. Колокольцев

« ____ » июля 2017 г.

П А С П О Р Т

приоритетного проекта

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) МВД РОССИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ» В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОЙ ПРОГРАММЫ «РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

1. Основные положения

Наименование направления	Реформа контрольной и надзорной деятельности		
Краткое наименование проекта	«Надзор в области БДД»	Срок начала и окончания проекта	25.01.2017 – 31.12.2025
Куратор проекта	С.Э. Приходько, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации		
Старшее должностное лицо	М.А. Абызов, Министр Российской Федерации		
Функциональный заказчик	Проектный комитет		
Руководитель проекта	И.Н. Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации		
Исполнители мероприятий проекта	МВД России		
Разработчик паспорта проекта	ГУОБДД МВД России		

2. Содержание приоритетного проекта

<p>Цель проекта</p>	<p>Снижение при осуществлении федерального государственного надзора административной нагрузки на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, не менее чем на 10 % от уровня 2015 года к концу 2018 года (к концу 2020 года - на 20 %).</p> <p>Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора, в 2 раза к концу 2025 года</p> <p>Снижение числа лиц, погибших и травмированных при дорожно-транспортных происшествиях не менее чем на 8 % от уровня 2015 года к концу 2018 года (к концу 2020 года – не менее чем на 20%).</p>							
<p>Показатели проекта и их значения по годам</p>	<p>Показатель</p>	<p>Тип показателя¹</p>	<p>Базовое значение</p>	<p>Период, год</p>				
				<p>2017</p>	<p>2018</p>	<p>2019</p>	<p>2020</p>	<p>2025²</p>
	<p>1. Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях</p>	<p>основной</p>	<p>26 814³ 100 %</p>	<p>90 %</p>	<p>85 %</p>	<p>79 %</p>	<p>74 %</p>	
	<p>2. Число лиц, травмированных в дорожно-транспортных происшествиях</p>	<p>основной</p>	<p>231 197⁴ 100 %</p>	<p>95%</p>	<p>92%</p>	<p>90%</p>	<p>87%</p>	
<p>3. Доля погибших и травмированных на аварийно-опасных участках дорог (местах концентрации ДТП)</p>	<p>аналитический</p>	<p>н/д⁵</p>						

¹ Типы показателей: основной, аналитический.

² Показатель уточняется после реализации Федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

³ Базовое значение показателя на 2015 год в соответствии с Федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

⁴ Базовое значение показателя по итогам 2015 года.

⁵ Значение уточняется по итогам сбора и маркирования данных по категориям риска.

	4. Доля погибших и травмированных в ДТП с участием субъектов транспортной деятельности ⁶ в результате несоблюдения ими требований безопасности дорожного движения	аналитический	н/д ⁷					
	5. Доля плановых проверок, проведенных в отношении субъектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска	основной	0 %	0 %	60%	70%	80%	
	6. Доля субъектов надзора, в отношении которых используются проверочные листы, содержащие перечень обязательных требований	основной	0 %	10 %	30 %	50 %	80 %	100 %
	7. Уровень административной нагрузки на субъекты надзора, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность	аналитический	100%	95%	90%	85%	80%	50%

⁶ Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств.

⁷ Значение уточняется по итогам сбора и маркирования данных по категориям риска.

Вид контрольно-надзорной деятельности МВД России	Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения (ФГНОБДД)
Результаты проекта	
Этап I – до конца 2017 год	
<p>Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности</p> <p>1.1.1. Приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие применение риск-ориентированного подхода при осуществлении ФГНОБДД.</p> <p>1.1.2. Утверждены критерии отнесения субъектов надзора к категориям риска, соответствующие Базовой модели определения категории риска⁸.</p> <p>1.1.3. Критерии отнесения субъектов надзора к категориям риска опубликованы в сети «Интернет», средствах массовой информации, обеспечена доступность и понятность порядка присвоения им категорий риска.</p> <p>1.1.4. Приняты ведомственные акты, определяющие порядок применения риск-ориентированного подхода при осуществлении ФГНОБДД.</p> <p>1.1.5. Созданы реестры субъектов надзора при осуществлении ФГНОБДД с возможным использованием ведомственных информационных систем.</p> <p>1.1.6. Осуществляется учёт субъектов надзора по категориям риска с возможным использованием ведомственных информационных систем.</p> <p>1.1.7. Проведено распределение субъектов надзора по категориям риска, соответствующие Базовой модели определения категории риска.</p> <p>1.1.8. Определены показатели для внедрения «динамической модели» при осуществлении ФГНОБДД.</p> <p>1.1.9. Для внедрения «динамической модели» принят нормативный акт по созданию системы сбора объективных данных с использованием ведомственных информационных систем, позволяющих учитывать при определении категории риска причинённый ущерб и характеристики поведения субъектов надзора.</p>	

⁸ Определение Базовой модели содержится в постановлении Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806, которым утверждены правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и используемых ими объектов к определённой категории риска или определённому классу (категории) опасности.

1.1.10. Планы проверок субъектов надзора на 2018 год сформированы на основании риск-ориентированного подхода.

Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

1.2.1. Принят нормативный акт по определению показателей результативности и эффективности для центрального аппарата и территориальных органов МВД России на основании Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности⁹, с учетом использования специальных технических средств, применяемых для целей ФГНОБДД.

1.2.2. Определён порядок сбора, обобщения и анализа (контроля за достижением) статистических данных для расчёта показателей результативности и эффективности для комплексной оценки контрольно-надзорной деятельности.

1.2.3. Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности, уточнены формулы их расчета и источники первичных данных с возможным использованием ведомственных информационных систем.

1.2.4. Утверждены целевые значения показателей результативности и эффективности для центрального аппарата и территориальных органов МВД России.

1.2.5. Показатели по ФГНОБДД публичны и доступны для субъектов надзора.

Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований

1.3.1. Сформированы и утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по ФГНОБДД и размещены на сайте МВД России (www.mvd.ru).

1.3.2. В положение о ФГНОБДД внесены изменения, предусматривающих использование проверочных листов (списков контрольных вопросов).

1.3.3. Приняты ведомственные акты, определяющие порядок осуществления ФГНОБДД с использованием проверочных листов.

1.3.4. Внедрено использование проверочных листов при проведении плановых проверок.

1.3.5. Разработаны нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности за предоставление недостоверной информации при заполнении проверочных листов.

⁹ Определение Базовой модели содержится в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р, которым утверждены основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

1.3.6. Принят ведомственный акт, определяющий порядок систематической оценки эффективности обязательных требований при осуществлении ФГНОБДД с учётом методических рекомендаций Минюста России и реализуется соответствующий механизм.

1.3.7. Проведены: анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и оценка по рекомендациям Минюста России эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных и (или) экономических последствий.

1.3.8. Приняты меры по оптимизации обязательных требований (включая отмену неэффективных и избыточных обязательных требований), а также по актуализации соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации¹⁰.

1.3.9. Ведется сбор и обобщение предложений по обращениям предпринимательского сообщества, индивидуальных предпринимателей об актуализации (исключены устаревшие, избыточные, дублирующие) обязательных требований.

1.3.10. Обеспечено: участие в экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и по видам предпринимательской деятельности, подготовка дорожных карт по актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые указанными рабочими группами признаны требующими актуализации, а также принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования в соответствии с установленными дорожными картами и приоритетным проектом «Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований» сроками;

1.3.11. Проведена систематизация (выборка) обязательных требований в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований

1.4.1. Проводится сбор сведений правоприменительной практики ФГНОБДД, содержащих статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований, информацию о последствиях неисполнения таких требований, данные о решениях судебных органов, для руководств по соблюдению обязательных требований.

1.4.2. Внесены изменения в нормативные правовые акты, в части предоставления права внесения субъектам надзора предостережений о недопущении нарушений обязательных требований без наложения санкций и мер административного принуждения.

1.4.3. Внесены изменения в ведомственные акты, в части планирования и порядка осуществления профилактических мероприятий.

¹⁰ Осуществляется в соответствии с рекомендациями Минюста России

1.4.4. Создана система отчётности о проведенных профилактических мероприятиях с использованием ведомственных информационных систем.

1.4.5. Внедрен механизм профилактических рейдовых осмотров (обследований) производственных объектов¹¹, а также внесения субъектами надзора предостережений о недопущении нарушений обязательных требований без наложения санкций и мер административного принуждения.

1.4.6. Внедрен механизм информирования субъектов надзора о необходимости соблюдения ими обязательных требований.

Автоматизация контрольно-надзорной деятельности

1.5.1. Сформулированы функциональные требования к информационным системам, обеспечивающим автоматизацию: формирования реестра субъектов надзора и механизма его актуализации;

отнесения субъектов надзора к категориям риска;

формирования планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода в том числе, на основе межведомственного взаимодействия с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);

расчета целевых показателей программы;

расчета показателей результативности и эффективности, позволяющей получать и анализировать указанные данные в автоматическом режиме;

работы должностного лица органа надзора в «Личном кабинете должностного лица», а также мобильного приложения указанного ресурса;

работы субъекта надзора в «Личном кабинете».

1.5.4. В информационных системах МВД России обеспечена готовность сбора, учёта и обработки показателей для определения и присвоения категорий риска субъектам надзора, расчета целевых показателей, результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, а также формирования реестров и планов проверок в том числе, с использованием СМЭВ.

1.5.5. Обеспечивается готовность информационных систем МВД России к предоставлению в электронном виде с использованием СМЭВ учетных данных о проверках в ЕРП и сведений о контрольно-надзорных мероприятиях и отчётности по

¹¹ Производственные объекты – территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, иные подобные объекты, транспортные средства, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности (пункт 4.1 статьи 8.3 Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

показателям результативности и эффективности в ГАС «Управление».

1.5.6. На основе применения Стандарта информатизации, разработанного Минкомсвязи России, в информационных системах МВД России создаются «Личный кабинет должностного лица» для планирования контрольно-надзорных мероприятий с использованием реестров субъектов надзора, а также мобильное приложение указанного ресурса.

1.5.7. Обеспечивается готовность внесения данных о проверках в «Личном кабинете должностного лица», в том числе с использованием мобильного приложения.

1.5.8. Реализована возможность досудебного обжалования в электронном виде.

1.5.9. Исключен запрос сведений у субъектов надзора, если данные сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ.

1.5.10. Производится модернизация и актуализация информационных систем органов МВД России в целях обеспечения и поддержки надзорной деятельности.

Этап II – до конца 2018 года

Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

2.1.1. Созданы исчерпывающие реестры субъектов надзора при ФГНОБДД с использованием ведомственных информационных систем и разработаны механизмы их актуализации.

2.1.2. Сформирована система автоматического сбора объективных данных по показателям риска в зависимости от изменений профилей риска (данных статистики, внешних факторов, причинённого вреда и истории взаимодействия с субъектами надзора).

2.1.3. Внедрена «динамическая модель» управления категориями риска на основе изменений профилей риска (ущерба, гибели, травмирования людей и др.) субъекта надзора с использованием ведомственных информационных систем, в том числе с использованием технологий работы с массивами больших данных (Big Data), с учетом рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР).

2.1.4. Планы проверок субъектов надзора на 2019 год сформированы на основе риск-ориентированного подхода.

Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

2.2.1. Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности с использованием ведомственных информационных систем, уточнены формулы их расчета и источники первичных данных.

2.2.2. Доработана ведомственная информационная система, обеспечивающая автоматизацию для расчета показателей результативности и эффективности, позволяющая получать и анализировать указанные данные в автоматическом режиме.

2.2.3. Информация о достижении и (или) не достижении показателей результативности и эффективности является основой

для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, мотивации сотрудников, распределении ресурсов, планировании и проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований

2.3.1. Реализован механизм систематического пересмотра устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований по обращениям предпринимательского сообщества и индивидуальных предпринимателей.

2.3.2. Актуализированы (исключены устаревшие, избыточные, дублирующие) обязательные требования по обращениям предпринимательского сообщества, индивидуальных предпринимателей в 2017 году¹².

2.3.3. Используются проверочные листы (списки контрольных вопросов) при проведении плановых и внеплановых проверок.

2.3.4. Внедрено использование проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень обязательных требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда, в том числе в электронном виде в «Личном кабинете» субъектов надзора.

2.3.5. Проведена систематизация (выборка) обязательных требований для субъектов надзора в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой для целей их использования в информационных системах.

2.3.6. Обеспечено: участие в экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и по видам предпринимательской деятельности, подготовка дорожных карт по актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые указанными рабочими группами признаны требующими актуализации, а также принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования в соответствии с установленными дорожными картами и приоритетным проектом «Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований» сроками.

2.3.7. Обеспечено принятие ведомственных актов, определяющих порядок систематической оценки эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий с участием предпринимательского сообщества и с использованием «личных кабинетов» с учетом установленных Минюстом России общих требований и реализуется соответствующий механизм.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований

2.4.1. Министерствами внутренних дел по республикам, главными управлениями, управлениями МВД России по иным субъектам Российской Федерации опубликованы на официальных сайтах МВД России в сети «Интернет» годовые обзоры

¹² Главными исполнителями по актуализации нормативных правовых актов являются профильные ФОИВ с учетом предложений МВД России.

правоприменительной практики ФГНОБДД, содержащие:

статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований;

комментарии о последствиях неисполнения таких требований;

обзоры судебной практики;

разъяснения новых требований нормативных правовых актов, подготовленных и принятых, в том числе, по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на основе предложений предпринимательского сообщества.

2.4.2. Проведена оценка эффективности и востребованности профилактических мероприятий для субъектов надзора, профилактические мероприятия дифференцированы по категориям и типам субъектов надзора, внедрены инструменты самопроверки.

2.4.3. Ведутся профилактические рейдовые осмотры (обследования) производственных объектов.

2.4.4. Территориальными органами МВД России проведены полугодовые публичные мероприятия для субъектов надзора с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий на официальных сайтах территориальных органов МВД России в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».

Автоматизация контрольно-надзорной деятельности

2.5.1. Внедрена «динамическая модель» управления категориями риска, позволяющая осуществлять перенос между категориями на основе данных статистики, внешних факторов и истории взаимодействия с субъектами надзора.

2.5.2. Внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска, в том числе с использованием технологий анализа «больших данных», с учетом рекомендаций ОЭСР.

2.5.3. Внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорных мероприятий на основании Базовой модели Минэкономразвития России, и автоматическая отправка данных расчета и первичных данных о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в ГАС «Управление» с использованием СМЭВ.

2.5.4. Реализован и используется механизм планирования и учета проведения органами МВД России профилактических мероприятий, направленных на соблюдение субъектами надзора обязательных требований.

2.5.5. На основе применения Стандарта информатизации, разработанного Минкомсвязи России, в информационных системах МВД России создан раздел «Личный кабинет должностного лица» для планирования контрольно-надзорных мероприятий с использованием исчерпывающих реестров субъектов надзора, а также мобильное приложение указанного ресурса.

2.5.6. В «Личном кабинете должностного лица» реализовано использование электронных паспортов проверок, проверочных листов на базе систематизированных обязательных требований к субъектам надзора. Результаты заполнения Проверочных листов инспектором, либо самим субъектом надзора в его «Личном кабинете», используются для ввода и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков.

2.5.7. Должностные лица органов МВД России вносят данные о проверках в «Личном кабинете должностного лица», в том числе с использованием мобильного приложения.

2.5.8. На основе применения Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности в информационных системах МВД России созданы и используются для планирования контрольно-надзорных мероприятий исчерпывающие реестры субъектов надзора.

2.5.9. В информационных системах МВД России реализован механизм сбора, учёта и обработки показателей для определения и присвоения категорий риска субъектам надзора, расчета целевых показателей, результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, а также формирования реестров и планов проверок в том числе, с использованием СМЭВ.

Этап III 2019-2025 годы

Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая вести учет причиненного ущерба в автоматическом режиме, внедрена модель актуализации показателей для «динамической модели» в зависимости от изменений профилей риска, внедрена "динамическая модель" управления рисками. Работает система «умного» надзора, позволяющая на основе мониторинга и анализа результатов применения риск-ориентированного подхода формировать и корректировать показатели и мероприятия, осуществлять выбор форм профилактики и надзора в отношении субъектов и территорий, устанавливать (исключать) обязательные требования, принимать взвешенные управленческие решения.

Осуществляется мониторинг применения системы управления рисками и по его результатам проводится переоценка рисков, в том числе с использованием Big Data с учетом рекомендаций ОЭСР.

Результаты анализа рисков влияют на определение основных направлений развития государственного регулирования сфер общественных отношений, а также обеспечены внедрение межведомственных карт рисков.

Создана система оценки результативности и эффективности ФГНОБДД, обеспечивающая объективный мониторинг работы должностных лиц МВД России с выработкой предложений по совершенствованию надзорной деятельности и профилактической работы.

Закреплены в документах стратегического планирования механизмы управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности МВД России.

Полностью актуализированы (исключены устаревшие, избыточные, дублирующие) обязательные требования.

Используется механизм систематического выявления и пересмотра избыточных, дублирующих обязательных требований.

Используются при проведении контрольно-надзорных мероприятий проверочные листы.

Проведена систематизация (выборка) обязательных требований для субъектов надзора при осуществлении ФГНОБДД в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой с учетом использования информационных системах.

Внедрены механизмы обучения (включая самообучение) субъектов надзора и самостоятельной оценки субъектом надзора соблюдения предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование).

Внедрены механизмы самостоятельного определения субъектом надзора перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием «Личного кабинета» в сети «Интернет».

Внедрены механизмы обучения (включая самообучение) субъектов надзора с учетом принятых стандартов комплексной профилактики обязательных требований, в том числе с использованием «Личного кабинета» в сети «Интернет».

Внедрен в полном объеме Стандарт комплексной профилактики обязательных требований.

В информационных системах реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и актов проверки в электронном виде, с использованием справочных значений обязательных требований, видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников ЕИС контрольно-надзорной деятельности. Исключено оформление документов при отсутствии в справочниках актуализированных значений.

На основании результатов самообследования в «Личном кабинете» путем анкетирования по видам деятельности субъектов надзора происходит актуализация данных реестров субъектов надзора, присвоенных им категорий рисков.

Утверждены и используются проверочные листы, в том числе в электронном виде в «Личном кабинете» субъектов надзора.

Внедрен механизм обучения в том числе самообучения подконтрольных лиц, в том числе с использованием «Личного кабинета».

Описание модели функционирования результатов проекта

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Внедрение риск-ориентированного подхода позволит оптимизировать проведение проверок субъектов надзора, исключив их формальный характер, и обеспечит эффективное использование имеющихся ресурсов Госавтоинспекции.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели будут распределены по категориям риска, с учетом которых будет осуществляться формирование плановых проверок.

Будут внедрены методики оценки риска, направленные на снижение общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности, с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Планирование проверок в органах МВД России реализуется в зависимости от категории риска.

Произойдет увеличение степени охвата потенциальных нарушителей обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей. Число проверок снижено не менее чем на 20-30%, а отдельные категории объектов и вовсе освободятся от надзорных мероприятий.

2. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Разработка и внедрение совокупности механизмов оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности позволит сфокусировать планирование и осуществление контрольно-надзорных мероприятий на максимальное сокращение ущерба жизни и здоровью человека.

Формирование показателей эффективности и результативности будет основано на учете базовых значений и анализе статистики, а также объективных данных о нарушениях обязательных требований, получаемых при ФГНОБДД с использованием специальных технических средств.

По итогам реализации проекта будет применяться система оценки результатов деятельности должностных лиц органов МВД России, осуществляющих ФГНОБДД, основанная на планировании и оценке достигнутых значений утвержденных показателей, ориентированных на результат, качество и эффективность работы.

В рамках создания единой облачной системы контрольно-надзорной деятельности будет обеспечена информационно-аналитическая поддержка внедрения обновленной системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований

Устранение избыточных требований нормативных правовых актов и документов стандартизации, не соответствующих достижениям науки, техники и уровню развития экономики и общества. Обеспечение информационной доступности обязательных требований. Ликвидация их противоречия друг другу. Создание обязательных требований, влияющих только на уровень безопасности при осуществлении хозяйственной деятельности. Обеспечение поддержания актуальных перечней обязательных требований. Формирование и их размещение на официальных сайтах.

Функционирующие на постоянной основе механизмы регулярной оценки эффективности обязательных требований для цели их пересмотра исключают повышение административной нагрузки на бизнес.

4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований

Поэтапное внедрение проверочных листов при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Обязательное использование органами МВД России сервисов интерактивного взаимодействия с субъектами надзора в сети «Интернет», в том числе через «Личный кабинет» субъекта надзора.

Использование системной профилактической работы, побуждающей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соблюдать обязательные требования.

Реализация профилактической работы позволит за счет повышения самосознания поднадзорных лиц оптимизировать мероприятия надзорной деятельности органов МВД России в части сокращения количества и объемов проверок и затрат на их проведение.

Обобщение практики надзорной деятельности органов МВД России позволит выявлять проблемы правоприменения, на основе которых возможно осуществления анализа наиболее частых нарушений и выработки адекватных мер надзорного реагирования, включая совершенствование нормативных правовых актов, актов технического регулирования и стандартизации.

5. Автоматизация контрольно-надзорной деятельности

Созданная информационная система готова к взаимодействию в электронном виде с ЕРП и ГАС «Управление» с использованием СМЭВ.

Единая информационная среда обеспечит автоматизацию межведомственного взаимодействия, что позволит оптимизировать нагрузку на органы МВД России, при этом повысив их информированность по субъектам надзора.

Создание информационной среды позволит информировать субъекты надзора с перечнями обязательных требований и возможностью электронного декларирования соблюдения обязательных требований с использованием проверочных листов.

Будет обеспечено интерактивное взаимодействие с органами контроля (надзора), что повысит открытость и понятность для

бизнеса присвоения групп риска поднадзорным объектам и предъявляемых к ним обязательных требований.

Обеспечена возможность применения автоматизированной системы сопровождения деятельности инспекторского состава органов МВД России, содержащей четкое описание административных процедур, шаблонов и форм документов, модели принятия решения.

Создание информационно-аналитической поддержки внедрения управления рисками обновленной системы оценки результативности и эффективности надзорной деятельности и актуализации и систематизации обязательных требований на базе собираемых первичных (деперсонализированных) данных о деятельности надзорных органов в ГАС «Управление».

Внедрение механизма обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, самостоятельного определения подконтрольным субъектом перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе анкетирования), в том числе с использованием «Личного кабинета».

3. Этапы и контрольные точки

№ п/п	Наименование этапа, контрольной точки	Тип контрольной точки	Срок
	Паспорт проекта утвержден	контрольная точка результата	01.04.2017
1.	Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности		
	Этап I до конца 2017 года		
1.1.	Приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие применение риск-ориентированного подхода	контрольная точка результата	31.05.2017
1.2.	Утверждены критерии отнесения субъектов надзора к категориям риска	контрольная точка результата	31.05.2017
1.3.	Созданы реестры субъектов надзора с возможным использованием информационных систем	контрольная точка результата	31.07.2017
1.4.	Проведено распределение субъектов надзора по категориям риска	контрольная точка результата	31.07.2017
1.5.	Приняты нормативные акты, по формированию системы сбора объективных данных, позволяющая вести учет причиненного ущерба и характеристик поведения субъектов надзора, определены индикаторы риска и показатели для внедрения «динамической модели»	контрольная точка результата	31.12.2017
1.6.	Планы проверок субъектов надзора на 2018 год сформированы на основании риск-ориентированного подхода	контрольная точка результата	31.08.2017
	Этап II до конца 2018 года		
1.7.	Созданы исчерпывающие реестры субъектов надзора при ФГНОБДД с использованием ведомственных систем и разработаны механизмы их актуализации	контрольная точка результата	31.05.2018
1.8.	Сформирована система автоматического сбора объективных данных по показателям риска в зависимости от изменений профилей риска (данных статистики, внешних факторов, причинённого вреда и истории взаимодействия с подконтрольными субъектами)	контрольная точка результата	30.06.2018

1.9.	Внедрена модель управления категориями риска на основе учета вероятности причинения вреда (динамическая модель)	контрольная точка результата	31.12.2018
1.10.	Планы проверок субъектов надзора формируются на основе риск-ориентированного подхода	контрольная точка результата	31.08.2018
	Этап III – с 2019 года по 2025 год		
1.11.	Осуществляется мониторинг применения системы управления рисками и по его результатам проводится переоценка рисков, в том числе с использованием Big Data с учетом рекомендаций ОЭСР	завершение этапа	31.12.2019
1.12.	Результаты анализа рисков влияют на определение основных направлений развития государственного регулирования сфер общественных отношений, а также обеспечены внедрение межведомственных карт рисков	завершение этапа	31.12.2020
1.13.	Работает система «умного» надзора, позволяющая на основе мониторинга и анализа результатов применения риск-ориентированного подхода формировать и корректировать показатели и мероприятия, осуществлять выбор форм профилактики и контроля субъектов надзора и территорий, устанавливать (исключать) обязательные требования, принимать взвешенные управленческие решения.	завершение этапа	31.12.2025
2.	Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности МВД России		
	Этап I до конца 2017 года		
2.1.	Утверждены перечни и значения показателей результативности и эффективности надзорной деятельности, показатели публичны и доступны для граждан и предпринимательского сообщества	контрольная точка результата	31.10.2017
2.2.	Определен порядок сбора, обобщения и анализа статистических данных для расчета показателей результативности и эффективности для комплексной оценки контрольно-надзорной деятельности	контрольная точка результата	30.11.2017
2.3.	Утверждены целевые значения показателей результативности и эффективности для центрального аппарата и территориальных органов МВД России	контрольная точка результата	31.10.2017

	Этап II до конца 2018 года		
2.4.	Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности с использованием ведомственных информационных систем, уточнены формулы их расчета и источники первичных данных	контрольная точка результата	30.07.2018
2.5.	Доработана ведомственная информационная система, обеспечивающая автоматизацию для расчета показателей результативности и эффективности, позволяющая получать и анализировать указанные данные в автоматическом режиме	контрольная точка результата	31.12.2018
2.6.	Информация о достижении и (или) не достижении показателей результативности и эффективности является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, мотивации сотрудников, распределении ресурсов, планировании и проведении контрольно-надзорных мероприятий	контрольная точка результата	30.11.2018
	Этап III – с 2019 года по 2025 год		
2.7.	Создана система оценки результативности и эффективности ФГНОБДД, обеспечивающая объективный мониторинг работы должностных лиц МВД России с выработкой предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и профилактической работы	завершение этапа	31.12.2019
2.8.	Закреплены в документах стратегического планирования механизмы управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельностью	завершение этапа	31.12.2020
3.	Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований		
	Этап I до конца 2017 года		
3.1.	Сформированы и утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по ФГНОБДД и размещены на сайте МВД России (www.mvd.ru)	контрольная точка результата	30.04.2017
3.2.	Обеспечено принятие ведомственный акта, определяющего порядок систематической оценки эффективности обязательных требований при	контрольная точка результата	30.04.2017

	осуществлении ФГНОБДД с учётом методических рекомендаций Минюста России и реализуется соответствующий механизм		
3.3.	Внесены изменения в положение о ФГНОБДД изменений, предусматривающих использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, в том числе плановых и внеплановых проверок	контрольная точка результата	31.05.2017
3.4.	Разработаны проверочные листы (списки контрольных вопросов) при проведении плановых проверок и контрольно-надзорных мероприятий	контрольная точка результата	30.09.2017
3.5.	Приняты нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, за предоставление недостоверной информации при заполнении проверочных листов	контрольная точка результата	31.12.2017
3.6.	Проведён анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и оценка по рекомендациям Минюста России эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных и (или) экономических последствий	контрольная точка результата	31.08.2017
3.7.	По результатам экспертного обсуждения выявлены обязательные требования, требующие актуализации, и подготовлены дорожные карты по внесению изменений в правовые акты, содержащие данные обязательные требования	контрольная точка результата	30.09.2017
3.8.	Проведена систематизация (выборка) обязательных требований по ФГНОБДД в соответствии с подготовленной методикой	контрольная точка результата	31.10.2017
3.9.	Приняты меры по оптимизации неэффективных и избыточных обязательных требований (включая их отмену и актуализацию), в том числе при участии в анализе, актуализации и принятии нормативных правовых актов, а также экспертном обсуждении обязательных требований	контрольная точка результата	30.09.2017
3.10.	Подготовлены, размещены в сети "Интернет" и используются в надзорной деятельности проверочные листы	контрольная точка результата	31.12.2017
	Этап II до конца 2018 года		

3.11.	Реализован механизм систематического пересмотра устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных и экономических последствий с участием предпринимательского сообщества и использованием «Личных кабинетов»	контрольная точка показателя	30.09.2018
3.12.	Проведена систематизация (выборка) обязательных требований для субъектов надзора, осуществляющих определенный вид деятельности, в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой для целей их использования в информационных системах	контрольная точка показателя	30.09.2018
3.13.	Используются проверочные листы (списки контрольных вопросов) при проведении плановых проверок и надзорных мероприятий	контрольная точка результата	30.06.2018
3.14.	Актуализированы (исключены устаревшие, избыточные, дублирующие) обязательные требования	контрольная точка результата	31.12.2018
	Этап III – с 2019 года по 2025 год		
3.15.	Актуализированы выявленные устаревшие, избыточные, дублирующие обязательные требования	контрольная точка результата	31.12.2019
3.16.	Используется механизм систематического выявления и пересмотра избыточных, дублирующих обязательных требований	завершение этапа	31.12.2025
4.	Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований		
	Этап I до конца 2017 года		
4.1.	Внесены изменения в нормативные правовые и ведомственные акты, в части предоставления права внесения субъектам надзора предостережений о недопущении нарушений обязательных требований без наложения санкций и мер административного принуждения	контрольная точка результата	31.05.2017
4.2.	Создана система отчётности о проведенных профилактических мероприятиях	контрольная точка результата	31.12.2017
4.3.	Разработан для подразделений МВД России перечень мероприятий профилактического характера с учетом сезонных рисков	контрольная точка результата	31.10.2017

4.4.	Внедрен механизм профилактических рейдовых осмотров (обследований) производственных объектов, а также внесения субъектам надзора предостережений о недопущении нарушений требований безопасности без наложения санкций и мер административного принуждения	контрольная точка результата	31.10.2017
4.5.	Внедрен механизм информирования субъектов надзора о необходимости соблюдения ими обязательных требований	контрольная точка результата	31.12.2017
	Этап II до конца 2018 года		
4.6.	Опубликованы (размещены на официальном сайте в сети «Интернет») доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также с разъяснениями о соблюдении новых обязательных требований	контрольная точка результата	30.04.2018
4.7.	Проведена оценка эффективности и востребованности профилактических мероприятий для субъектов надзора, профилактические мероприятия дифференцированы по категориям и типам субъектов надзора, внедрены инструменты самопроверки	контрольная точка результата	30.06.2018
4.8.	Ведутся профилактические рейдовые осмотры (обследования) производственных объектов	контрольная точка результата	30.06.2018
4.9.	Территориальными органами МВД России проведены полугодовые публичные мероприятия для субъектов надзора с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий на официальных сайтах территориальных органов МВД России в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи»	контрольная точка результата	30.12.2018
	Этап III – с 2019 года по 2025 год		
4.10.	Внедрены механизмы обучения (включая самообучение) субъектов надзора и самостоятельной оценки субъектом надзора соблюдения предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование)	завершение этапа	31.12.2019
4.11.	Внедрены механизмы самостоятельного определения субъектом надзора перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в	завершение этапа	31.12.2019

	том числе с использованием «Личного кабинета» в сети «Интернет»		
4.12.	Внедрены механизмы обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов с учетом принятых стандартов комплексной профилактики обязательных требований, в том числе, с использованием «Личного кабинета» в сети «Интернет»	завершение этапа	31.12.2019
5.	Автоматизация контрольно-надзорной деятельности МВД России		
	Этап I до конца 2017 года		
5.1.	Сформулированы функциональные требования к информационным системам, обеспечивающим автоматизацию: формирования реестра субъектов надзора и механизма его актуализации; отнесения субъектов надзора к категориям риска; формирования планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода в том числе, на основе межведомственного взаимодействия с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ); расчета целевых показателей программы; расчета показателей результативности и эффективности, позволяющей получать и анализировать указанные данные в автоматическом режиме; работы должностного лица органа надзора в «Личном кабинете должностного лица», а также мобильного приложения указанного ресурса; работы субъекта надзора в «Личном кабинете».	контрольная точка результата	31.05.2017
5.2.	В информационных системах МВД России обеспечена готовность сбора, учёта и обработки показателей для определения и присвоения категорий риска субъектам надзора, расчета целевых показателей, результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, а также формирования реестров и планов проверок в том числе, с использованием СМЭВ	контрольная точка результата	31.12.2017
5.3.	На основе применения Стандарта информатизации, разработанного Минкомсвязи России, в информационных системах МВД России создается «Личный кабинет должностного лица»	контрольная точка результата	01.12.2017
5.4.	Обеспечена готовность внесения данных о проверках в «Личном	контрольная точка	01.12.2017

	кабинете должностного лица», в том числе с использованием мобильного приложения	результата	
5.5.	Реализована возможность досудебного обжалования в электронном виде, в том числе, с использованием «Личного кабинета» субъекта надзора	контрольная точка результата	01.12.2017
5.6.	Производится модернизация и актуализация информационных систем органов МВД России в целях обеспечения и поддержки контрольно-надзорной деятельности	контрольная точка результата	01.12.2017
	Этап II до конца 2018 года		
5.7.	Внедрена «динамическая модель» управления категориями риска, позволяющая осуществлять перенос между категориями на основе данных статистики, внешних факторов и истории взаимодействия с субъектами надзора	контрольная точка результата	01.07.2018
5.8.	Внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорных мероприятий на основании Базовой модели Минэкономразвития России, и автоматическая отправка данных расчета и первичных данных о проведенных контрольно-надзорных мероприятий в ГАС «Управление» с использованием СМЭВ	контрольная точка результата	31.12.2018
5.9.	На основе применения Стандарта информатизации, разработанного Минкомсвязи России, в информационных системах МВД России создан используется «Личные кабинеты должностного лица»	контрольная точка результата	31.12.2018
5.10.	В «Личном кабинете должностного лица» реализовано использование электронных паспортов проверок, проверочных листов на базе систематизированных обязательных требований к субъектам надзора. Результаты заполнения Проверочных листов инспектором, либо самим субъектом надзора в его «Личном кабинете» используются для ввода и актуализации информации о субъектах надзора и присвоенных им категориях рисков	контрольная точка результата	31.12.2018
5.11.	На основе применения Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности в информационных системах МВД России созданы и используются для планирования контрольно-надзорных мероприятий	контрольная точка результата	31.12.2018

	исчерпывающие реестры субъектов надзора		
	Этап III – с 2019 года по 2025 год		
5.12.	В информационных системах реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и актов проверки в электронном виде, с использованием справочных значений обязательных требований, видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников ЕИС контрольно-надзорной деятельности. Исключено оформление документов при отсутствии в справочниках актуализированных значений	завершение этапа	31.12.2025
5.13.	На основании результатов самообследования в «Личном кабинете» путем анкетирования по видам деятельности проверяемых субъектов происходит актуализация данных реестров объектов, присвоенных им категорий рисков	завершение этапа	01.12.2020
5.14.	Утверждены и используются электронные проверочные листы, в том числе в электронном виде в «Личном кабинете» субъектов надзора	завершение этапа	01.12.2019

4. Бюджет приоритетного проекта¹³

№ п/п	Наименование проекта, мероприятия		Год реализации				Всего, млн. руб.
			2017	2018	2019	2020 - ...<*>	
	Бюджетные источники, млн. руб.	Федеральный бюджет					
		Бюджеты субъектов Российской Федерации					
	Итого						

<*> Указывается год достижения показателя в долгосрочной перспективе.

5. Ключевые риски и возможности

№ п/п	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности
1.	Необходимость принятия по ряду вопросов предусмотренных проектом дополнительных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанных с соблюдением регламентных процедур и сроков, установленных нормативными правовыми актами (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»).	Корректировка сроков выполнения мероприятий приоритетного проекта

¹³ На реализацию предусмотренных проектом мероприятий, направленных на автоматизацию контрольно-надзорной деятельности, дополнительного финансирования не потребуется.

2.	Сокращение ресурсной базы МВД России, в том числе штатной численности органов МВД России и (или) изменение объема полномочий.	Исключение мероприятий из приоритетного проекта.
3.	Зависимость результативности значительной части мероприятий проекта от степени участия и направленности действий других ведомств, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.	Корректировка сроков выполнения мероприятий приоритетного проекта
4.	Отсутствие у органов МВД России полномочий по реализации мероприятий проекта в части актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Координация на уровне Правительства Российской Федерации

6. Описание приоритетного проекта

Связь с государственными программами Российской Федерации	
Взаимосвязь с другими проектами и программами	Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2013 № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»
Формальные основания для инициации	<p>Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p> <p>План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р.</p> <p>Основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утверждённые распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. N 934-р.</p> <p>Протокол заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 октября 2016 г. № 8.</p> <p>Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утверждена президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12))</p>
Дополнительная информация	<p>Реализация мероприятий, предусмотренных проектом Паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения МВД России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – проект Паспорта) возможна только при условии сохранения (или увеличения) штатной численности сотрудников органов внутренних дел и соответствующих полномочий по осуществлению ФГНОБДД.</p> <p>Разделы не вошедшие в проект Паспорта:</p>

Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.

В настоящее время МВД России мероприятия по указанным направлениям реализованы в нормативных правовых актах: Федеральных законах от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также нормативных правовых актах МВД России, которыми установлены требования к изучению кандидатов на должности, в том числе методами психодиагностического тестирования, их проверке, в том числе на соответствие квалификационным требованиям, постоянному контролю за их деятельностью со стороны непосредственных руководителей и подразделений собственной безопасности, что в достаточной мере позволяет добиться объективности и компетентности при осуществлении надзорной деятельности Госавтоинспекции, а также выявления и профилактики коррупционных проявлений.